



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților (b252/09.06.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3217/15.06.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D515/15.06.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se preconizează, printre altele, ca autoritățile administrației publice locale să aibă dreptul de a stabili o altă frecvență de colectare a fracțiilor de deșuri, în funcție de necesitățile locale, rata de colectare separată și numărul de fracții colectate separat.

Totodată, se propune ca autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale sectoarelor municipiului București să aibă competența de a stabili ca un procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale să fie achitat de către proprietarii locuințelor sau gospodăriilor unde nu există nicio persoană cu domiciliu sau reședință și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea acestuia.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm că, în conformitate cu prevederile art.5 lit.a) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară obținerea avizului Consiliului Economic și Social.

Totodată, potrivit dispozițiilor art.25 alin.(1) lit.l) din Legea concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară obținerea avizului Consiliului Concurenței.

5. Referitor la soluțiile propuse, semnalăm că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli **necesare, suficiente și posibile**, care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Totodată, dispozițiile art.31 din Legea nr.24/2000 impun ca **instrumentul de prezentare și motivare** să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă – cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi, subliniind implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările derulate în vederea elaborării proiectului, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

De altfel, menționăm că, în sensul fundamentării temeinice a actelor normative, reglementate prin art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, s-a pronunțat în mod constant și Curtea Constituțională, printr-o serie de decizii, printre care amintim Decizia nr.682/2012, decizie prin care Curtea a constatat că *„dispozițiile art.6 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă, republicată, cu modificările ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative. [...] Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art.1 alin.(5)”*.

6. La **pct.1**, referitor la propunerea de modificare a **art.6 alin.(1) lit.h**), relevăm că formularea *„cu dreptul de a stabili o altă frecvență de colectare a fracțiilor de deșeuri, în funcție de necesitățile locale, rata de colectare separată și numărul de fracții colectate separat”* nu se integrează tematic în cuprinsului acestei litere.

Astfel, textul preconizat ar fi trebuit să se constituie într-un element structural distinct, în care să se precizeze cu claritate **dacă stabilirea unei alte frecvențe de colectare a fracțiilor de deșuri ar trebui să fie o clauză obligatorie a contractului de prestare a serviciului de salubritate.**

Mai mult decât atât, menționăm că **norma, astfel cum este propusă, aduce atingere principiului libertății contractuale**, întrucât s-ar putea înțelege că autoritățile administrației publice locale ar putea interveni în mod discreționar în timpul executării contractului, în lipsa unei asemenea clauze.

7. La **pct.3**, referitor la norma preconizată pentru **art.26 alin.(9)**, semnalăm că **textul propus**, potrivit căruia autoritățile administrației publice locale pot stabili ca *„un procent din componenta fixă a tarifelor și taxelor speciale să fie achitat de către proprietarii locuințelor/gospodăriilor unde nu există nici o persoană cu domiciliu/rezidență și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului”* este susceptibil de încălcarea **art.56 alin.(2) din Constituție**, referitor la justa așezare a sarcinilor fiscale, prin aceea că impun o taxă pentru proprietarii de locuințe, indiferent dacă aceștia beneficiază sau nu de serviciul public pentru care respectiva taxă este colectată.

În acest sens, menționăm că, prin **Decizia nr.448/2013**, Curtea Constituțională a statuat că *„una dintre caracteristicile taxei fiscale este aceea că persoana care plătește contribuția bănească cu titlu de taxă fiscală beneficiază de prestația unui serviciu. Spre deosebire de impozit, în cazul taxelor beneficiul este direct, astfel, cel care plătește taxa se va bucura în mod imediat de plată efectuată, primind serviciul solicitat”*. (...)

Curtea constată că interpretarea și aplicarea dispozițiilor de lege criticate în sensul că obligația de plată a taxelor pentru serviciile publice de radiodifuziune și televiziune incumbă tuturor persoanelor juridice indiferent dacă acestea sunt sau nu beneficiare ale serviciului public aferent, deci indiferent dacă există sau nu o contraprestație a instituției publice în cauză, vin să nesocotească dispozițiile art.56 alin.(2) din Constituție”.

Apreciem că cele reținute de Curtea Constituțională în decizia menționată sunt aplicabile *mutatis mutandis* și în ceea ce privește soluțiile legislative preconizate la pct.3 din proiect pentru art.26 alin.(9).

În concluzie, luând în considerare cele mai sus expuse, soluțiile legislative nu pot fi promovate în forma propusă, impunându-se ca prezentul demers legislativ să fie reformulat.

PRESEDINTE

Floresin IORDACHE

București
Nr.559/12.07.2021

Legea serviciului de salubritate a localităților

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 658/8 sep. 2014
Legea serviciului de salubritate a localităților
- ² modificări prin O.U.G. nr. 58/2016 M. Of. nr. 738/22 sep. 2016 *abrogă art. 15 alin. (2)-(4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra domeniului achizițiilor publice
aprobată cu modificări prin L. nr. 174/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017
- ³ completat prin O.U.G. nr. 172/2020 M. Of. nr. 951/15 oct. 2020 *introduce pct. 5 la art. 2 alin. (4) și alin. (4)-(7) la art. 6*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobarea unor măsuri privind proiectele de mediu cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru reglementarea serviciului public inteligent alternativ pentru procesarea apelor uzate din cadrul unităților administrativ-teritoriale
aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2021 M. Of. nr. 473/6 mai 2021